

ANTEPROYECTO DE LEY CONTRA LA VIOLENCIA, EL RACISMO, LA XENOFOBIA Y LA INTOLERANCIA EN EL DEPORTE

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I

Existe una radical incompatibilidad entre deporte y violencia, cualquier forma de violencia, incluida la verbal o aquella otra más sutil, fundamentada en la trampa, el engaño y el desprecio del juego limpio. Desde hace décadas esta idea central orienta el trabajo que, de forma concertada, vienen desarrollando la Unión Europea(UE) y sus instituciones, los poderes públicos competentes en materia de deporte de cada uno de sus países miembros, así como el Comité Olímpico Internacional (COI) y las distintas organizaciones que conforman el sistema deportivo internacional. El objetivo central que cohesiona la acción diversificada de tan amplio espectro de actores públicos y privados es erradicar la violencia del deporte, además de prevenir, controlar y sancionar con rigor cualquier manifestación violenta en el ámbito de la actividad deportiva, muy especialmente, cuando adquiere connotaciones de signo racista, xenófobo o intolerante.

En el sistema deportivo internacional, durante la década de los años 70 del pasado siglo, primero el atentado terrorista y el asesinato de varios integrantes del equipo de Israel durante los Juegos Olímpicos de Munich, así como el inicio en la siguiente cita olímpica en Montreal de las acciones del movimiento olímpico contra el régimen de segregación racial imperante entonces en Sudáfrica, vinieron a consolidar un firme consenso en torno a la idea fuerza de que el deporte, tanto su ejercicio individual como en su dimensión de espectáculo de referencia de nuestro tiempo, es incompatible con tolerar cualquier tipo de comportamiento violento e intolerante, ya sea entre los practicantes o entre los espectadores que asisten a un espectáculo deportivo.

En el mismo sentido, el proceso de construcción e integración política de la UE ha comportado, necesariamente, la afirmación y el compromiso, en defensa de un espacio público compartido de ciudadanía, de libertad individual, de seguridad y de bienestar social. En ese espacio de convivencia democrática, cualquier tipo de conducta violenta, racista, xenófoba, discriminatoria e intolerante, que atente de alguna forma contra la dignidad humana, es de todo punto inaceptable.

La Carta europea del deporte para todos fue aprobada por la Conferencia de Ministros europeos responsables del deporte, con ocasión de su primera reunión celebrada en 1975, y ha constituido una base sustancial para las políticas gubernamentales en el campo del deporte, haciendo posible establecer el principio de que el acceso a la práctica deportiva, es un derecho básico de ciudadanía en la sociedad europea, sin que nadie pueda ser objeto de discriminación y menos aún de maltrato físico o verbal al ejercer este derecho, ya sea en el deporte profesional de alta competición o en su manifestación más informal del deporte aficionado, practicado con fines saludables y de esparcimiento, y que ha de ser accesible para el conjunto de la población.

Asimismo, la preocupación por fomentar la dimensión social del deporte como educador en valores forma parte, también, del acervo común europeo a la hora de promover iniciativas conjuntas de los poderes públicos y de las organizaciones deportivas para lograr que el deporte sea una escuela de vida y de ciudadanía, especialmente, para niños, adolescentes y jóvenes, que eduque y no deforme. Un acontecimiento festivo y no trágico, que favorezca la fraternidad y la convivencia social en vez del odio y el rechazo hacia quién es diferente. Un espectáculo en el que prime la belleza de una competición justa, limpia y entre iguales, en vez de la trampa, el engaño y la violencia.

En España y en Europa, el deporte, en suma, es una actividad de personas libres, en una sociedad abierta, basada en el respeto de la esencial diversidad e igualdad entre los seres humanos. Por esta razón, y de modo singular, el marco deportivo de la competición profesional y de alto nivel está obligado a ser un referente ético en valores y en comportamientos para el conjunto de la sociedad.

En este terreno de la educación en valores, el ejemplo personal es lo que más cuenta e influye en estudiantes, deportistas y en el conjunto de la ciudadanía. La potencialidad del deporte en su dimensión formativa es enorme: por su carácter lúdico y atractivo, pero también por su condición de experiencia vital, en la que sus practicantes se sienten protagonistas, al mismo tiempo que refuerzan sus relaciones interpersonales y ponen en juego afectos, sentimientos, emociones e identidades, con mucha más facilidad que en otras disciplinas.

Las situaciones conflictivas que comporta la práctica y la competición deportiva, con las consiguientes enseñanzas éticas que de esas situaciones pueden derivarse, ofrecen grandes posibilidades de reflexión moral y ética, partiendo de una experiencia concreta y cercana, favoreciendo el desarrollo integral de las personas y ayudándoles a superar actitudes egocéntricas.

Por estas razones, la práctica deportiva es un recurso educativo, que genera un contexto de aprendizaje excepcionalmente idóneo para el desarrollo de competencias y cualidades intelectuales, afectivas, motrices y éticas, que permite a los más jóvenes transferir lo aprendido en el deporte a otros ámbitos de la vida cotidiana. Esta dimensión contrastada del deporte hace de él una herramienta educativa particularmente útil para hacer frente a fenómenos inquietantes y amenazas comunitarias, como son el aumento de las conductas asociales; la existencia de actitudes vandálicas y antisociales entre jóvenes; la marginación académica y el fracaso escolar; el consumo de drogas y alcohol; o el avance preocupante del sedentarismo y de la obesidad a edades cada vez más tempranas.

El acerbo comunitario europeo para erradicar la violencia del deporte está asentado en la convicción de que es la ciudadanía en su conjunto, es decir, todas y cada una de las personas que la integran, quienes tienen la obligación de contribuir, cada cual desde su respectivo ámbito de competencias, a que los estadios, las instalaciones deportivas y los espacios al aire libre para la actividad física, sean lugares abiertos, seguros, incluyentes y sin barreras. Un espacio de encuentro en el que deportistas profesionales y aficionados, espectadores y directivos, así como el resto de agentes que conforman el sistema deportivo español respeten los principios de la ética deportiva y el derecho de las personas a la diferencia y la diversidad.

En una sociedad como la europea y la española, ninguna raza, religión, creencia política o grupo étnico puede considerarse superior a las demás. Y en este aspecto, lo que ocurra en el deporte ha de reflejar la sociedad en que vivimos y los valores en que se sustenta nuestra convivencia democrática.

El imparable éxito del deporte como fenómeno social también posibilita multiplicar su dimensión como factor de integración enormemente efectivo. El deporte es un lenguaje universal que se entiende en todos los idiomas, por eso constituye en sociedades multiétnicas un poderoso factor de integración intercultural, que favorece el desarrollo de identidades múltiples e incluyentes, que refuerzan la cohesión y la convivencia social de sociedades pluralistas y complejas.

El deporte facilita la comprensión y aceptación de unas reglas comunes, válidas para todos. Las únicas diferencias que el deporte admite entre quienes lo practican son los distintos rendimientos y marcas que cada uno obtiene en la modalidad deportiva de su libre elección. El rendimiento deportivo en ningún momento está asociado al origen social y cultural, al color de la piel o las creencias religiosas del deportista. Muy al contrario, la competencia deportiva está basada en un principio de igualdad y tiene como consecuencia final resultados desiguales, al igual que sucede en sociedades abiertas, como la española, que intentan hacer efectivo el principio de igualdad de oportunidades como punto de partida para el conjunto de su población.

II

A lo largo del siglo XX, al menos 1.500 espectadores murieron en trágicas circunstancias y más de 6.000 resultaron heridos de consideración mientras asistían a algún acontecimiento deportivo en distintas partes del mundo.

A mediados de la década de los años 80 del pasado siglo, una serie de sucesos luctuosos marcan el punto máximo de tensión generado en Europa por manifestaciones violentas en el deporte. En el estadio Heysel de Bruselas, en 1985, la final de la copa de Europa que jugaban los equipos de la Juventus y el Liverpool provocó enfrentamientos entre hooligans y tifosi que acabaron en tragedia: murieron por aplastamiento en las gradas 39 aficionados y hubo más de 500 heridos.

Ese mismo año, poco tiempo antes, un incendio en el estadio inglés de Bradford provocó el pánico en las gradas durante el encuentro: 71 personas resultaron muertas y otras 200 heridas. Cuatro años después, se repetía la tragedia durante un partido de fútbol entre los equipos ingleses del Liverpool y el Nottingham Forest: 94 personas morían aplastadas contra las vallas durante una aglomeración, mientras que otras 200 resultaban heridas de gravedad. En esos mismos años, en otros continentes, muy especialmente en países de Latinoamérica, también hubo que lamentar terribles tragedias colectivas con un saldo de centenares de muertos.

Estas trágicas circunstancias, que también tuvieron reflejo en nuestro país en varios sucesos luctuosos, acaecidos dentro y fuera de los estadios, son las que movieron al Consejo de Europa a promover la firma y ratificación por sus países miembros de un Convenio Internacional sobre la violencia, seguridad e irrupciones de espectadores con motivo de manifestaciones deportivas y, especialmente, partidos de fútbol. Este instrumento jurídico contra la violencia en el deporte es el referente en vigor más importante y de mayor alcance del Derecho Público Internacional para afrontar con garantías de éxito la lucha de los poderes públicos y de las organizaciones deportivas contra esta lacra social.

El Convenio Internacional sobre la violencia en el deporte del Consejo de Europa ha sido complementado a partir del año 2000 mediante una Resolución sobre la prevención del racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte, además de dos Recomendaciones de su Comité Permanente acerca del papel de las medidas sociales y educativas en la prevención de la violencia en el deporte, así como la edición de un Manual de referencia al respecto, susceptible de ser adaptado a las distintas realidades nacionales europeas.

Por su parte, en España, una Comisión de Estudio en el Senado, realizó a partir de 1988 una gran labor parlamentaria de documentación y diagnóstico del problema de la violencia en los espectáculos deportivos. Sus trabajos se plasmaron en una serie de recomendaciones, aprobadas con un amplio consenso de las fuerzas políticas del arco parlamentario y que marcarán la pauta de los desarrollos legislativos y actuaciones llevadas a cabo en la década siguiente.

III

La aprobación de la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte supuso para el sistema deportivo de nuestro país un punto de referencia inexcusable, también en lo referente a la lucha contra la violencia en el deporte. En efecto, sus Títulos IX y XI regulan, respectivamente, la prevención de la violencia en los espectáculos deportivos y la disciplina deportiva, sentando así las bases de un posterior desarrollo reglamentario que ha permitido a España convertirse en un referente internacional a la hora de diseñar políticas integrales de seguridad de grandes acontecimientos deportivos y un ejemplo acerca de cómo pueden colaborar muy estrechamente en esta materia responsables públicos, organizaciones deportivas y los Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado.

Merece destacarse la labor desarrollada en este ámbito por la Comisión Nacional contra la Violencia en los Espectáculos Deportivos, puesta en marcha mediante Real Decreto 75/1992, de 31 de enero, tanto por los logros alcanzados en aislar y sancionar los comportamientos violentos y antideportivos dentro y fuera de los estadios, como por la efectividad de sus iniciativas en la coordinación de cuantos actores intervienen en la celebración de acontecimientos deportivos. Sus informes anuales han hecho posible mantener alerta y mejorar de manera muy sustancial los dispositivos de seguridad que desde hace más de una década están operativos y vienen actuando contra esta lacra antideportiva.

Por su parte, el Real Decreto 769/1993, de 21 de mayo, por el que se aprueba el Reglamento para la prevención de la violencia en los espectáculos deportivos sentó las bases para una estrecha colaboración en el seno de la Comisión Nacional contra la Violencia en los Espectáculos Deportivos, que viene desarrollándose de manera eficaz, entre el Consejo Superior de Deportes (CSD), el Ministerio del Interior, los Cuerpos y Fuerzas de la Seguridad del Estado dependientes del ministerio del Interior y las entidades deportivas, en especial con los jefes y coordinadores de Seguridad de los clubes de fútbol. La dirección general de la Policía constituyó en la Comisaría General de Seguridad Ciudadana una Oficina Nacional de Deportes, que es la encargada de centralizar el conjunto de actuaciones policiales relacionadas con la prevención y persecución de comportamientos violentos en los acontecimientos deportivos.

Las Ordenes ministeriales de 31 de julio de 1997 y de 22 de diciembre de 1998 regularon el funcionamiento del Registro Central de Sanciones impuestas por infracciones contra la seguridad pública en materia de espectáculos deportivos, así como las Unidades de Control Organizativo para la prevención de la violencia en dichos acontecimientos. Ello ha permitido elaborar Protocolos de Actuación de los operativos policiales, que posibilitan un despliegue específico de sus efectivos y recursos en cada uno de los estadios. Es obligatorio que estos cuenten con un dispositivo de vigilancia permanente mediante videocámaras, que permite localizar, identificar y sancionar a los autores de actos violentos.

Desde la temporada 1997/98, la inversión realizada en los estadios de fútbol españoles en medidas de seguridad ronda los 200 millones de euros. La financiación de estas medidas se ha llevado a cabo, principalmente, con recursos públicos. La Administración General del Estado destina el 10 por cien de los ingresos de las quinielas deportivas a subvencionar los gastos derivados de instalar y mantener operativos dispositivos estáticos de seguridad y de vigilancia audiovisual en los estadios de los clubes de la Liga Nacional de Fútbol Profesional.

Finalmente, la Ley 53/2002, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social, modificó diversos artículos de los Títulos IX y XI de la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte, actualizando el contenido y las sanciones de algunos de los preceptos existentes para prevenir y castigar cualquier tipo de conductas violentas en el ámbito del deporte y de la práctica deportiva en su más amplia acepción.

IV

Mientras que, en la lucha contra la violencia en el deporte y en los espectáculos deportivos, España cuenta con una dilatada experiencia e, internacionalmente, es considerada al respecto una potencia de primer orden, la irrupción de comportamientos y actitudes racistas, xenófobas e intolerantes en acontecimientos deportivos, con especial incidencia en partidos de fútbol, es mucho más reciente en nuestro país. De ahí la preocupación cada vez mayor entre responsables públicos, entidades deportivas y jugadores ante la reiteración con que incidentes de signo racista vienen ensombreciendo la celebración de partidos de fútbol, tanto de clubes como de la propia selección nacional.

Uno de los detonantes que ha provocado estos minoritarios comportamientos, que hacen bandera del fanatismo y el odio contra lo extranjero y diferente, es el crecimiento acelerado que ha experimentado entre nosotros la población inmigrante durante la última década. A diferencia de otros países de nuestro entorno europeo, donde los flujos masivos de población inmigrante tuvieron lugar en los años de mayor expansión y crecimiento económico del pasado siglo, en especial las décadas de los años 60 y 70, tal fenómeno se produce en la sociedad española una generación después.

En el breve espacio de 20 años el saldo migratorio de la sociedad española ha cambiado de signo. De forma que la realidad multicolor y multiétnica de sus selecciones y estrellas deportivas aún tardará años en consolidarse entre nosotros—los casos de Francia, Reino Unido, Holanda y Suecia son los más emblemáticos, pero en absoluto son casos aislados, sino que marcan la tendencia dominante en todas las sociedades europeas, en especial las más prósperas—.

Según datos de la Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración, tras la finalización del reciente proceso de regularización en curso, la población legalmente residente en España de origen extranjero superará la cifra de 2.500.000 personas y seguirá creciendo en los próximos años, al igual que ha sucedido en otras sociedades europeas, hasta alcanzar cifras que rondarán el 10 por cien de la población total española.

Si los futbolistas profesionales no saben desde hace años de razas, de fronteras, de lenguas o del color de piel, por entender que son factores de enfrentamiento y de discriminación ajenos al deporte, sería muy injusto e irresponsable asistir impasibles a como se reproducen esas mismas barreras entre los aficionados.

Tal y como recogió en una de sus conclusiones la Conferencia Mundial contra el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia, celebrada el año 2001 en Sudáfrica, bajo los auspicios del COI, se "urge a los Estados a que, en cooperación con las organizaciones intergubernamentales, con el COI y las federaciones deportivas internacionales y nacionales, intensifiquen su lucha contra el racismo en el deporte, educando a la juventud del mundo a través del deporte practicado sin discriminaciones de ningún tipo y dentro del espíritu olímpico que requiere comprensión humana, tolerancia, juego limpio y solidaridad."

Siguiendo esta recomendación, tanto la Federación Internacional de Fútbol Asociado (FIFA), como la Federación Europea de Fútbol Asociado (UEFA), se han esforzado de manera muy decidida en promocionar la igualdad de trato de las comunidades étnicas y grupos de inmigrantes, con el objetivo de reafirmar la condición del fútbol como un deporte universal, un espectáculo abierto a la participación de todos, ya sea como jugador o como espectador, sin temor alguno y con garantías de no ser insultados, acosados o discriminados por su origen, por el color de la piel, por su orientación sexual o sus creencias religiosas.

El Congreso extraordinario de la FIFA, celebrado en Buenos Aires a mediados de 2001, considerando el racismo como una forma de violencia que comporta la realización de actos discriminatorios e irrespetuosos, basados principal pero no exclusivamente en dividir a los individuos según su color, etnia, religión u orientación sexual, instó a todas las federaciones nacionales y a las confederaciones continentales a poner en marcha una acción continuada contra el racismo y acordó la celebración de un Día Universal de la FIFA contra el racismo en el fútbol, como parte integrante de la campaña a favor del Juego Limpio.

Asimismo, la FIFA aprobó un Manifiesto contra el racismo en el que exige, a cuantos de una u otra manera participan del deporte del fútbol en cualquier país del mundo, "una acción concertada de intercambio de información y experiencias que sirva para combatir efectiva y decisivamente todas las manifestaciones de racismo en nuestro deporte, mediante la denuncia y la sanción de toda persona que se muestre indulgente con cualquier manifestación racista".

Por otra parte, distintos historiadores y sociólogos del deporte, que han estudiado la incidencia en él de los comportamientos violentos de signo racista, xenófobo e intolerante, coinciden en la importancia decisiva que tiene el clima de violencia y de permisividad ante sus manifestaciones percibido por deportistas y espectadores. Si el clima social en el que se

desenvuelve la actividad deportiva es permisivo con respecto a manifestaciones explícitas o implícitas de violencia física, verbal o gestual, tanto deportistas como espectadores tendrán una mayor propensión a comportarse de forma violenta, pues en su percepción irrespetuosa del otro, del adversario, usar contra él la violencia o hacer trampas para ganarle, no es percibido como algo rechazable y punible, que atenta contra la dignidad del otro y de nosotros mismos.

Más en concreto, la responsabilidad de padres y madres, educadores, entrenadores, dirigentes federativos, clubes deportivos y responsables públicos es decisiva a la hora de establecer un compromiso continuado con el juego limpio en el deporte, la renuncia a hacer trampas en él y a agredir de cualquier forma al adversario. Sólo de esta forma, se logrará arraigar la convicción ética de que ganar a cualquier precio es tan inaceptable en el deporte como en la vida social.

También hay una amplia coincidencia, entre expertos de distintas disciplinas que han estudiado el fenómeno de la violencia en el deporte, a la hora de señalar que no se pueden entender sus manifestaciones como explosiones de irracionalidad, ni como simples conductas individuales desviadas, que encuentran expresión por medio del anonimato enmascarador de un acto de masas. Por el contrario, son conductas instrumentales, que responden a una racionalidad perversa y jerarquizada, que calcula costes y beneficios para satisfacer pulsiones identitarias de carácter excluyente. Y que, en consecuencia, deben ser perseguidas y castigadas con toda la fuerza y los mecanismos de que dispone el Estado de Derecho para defenderse de cualquier amenaza a la convivencia pacífica de la ciudadanía, pues la erradicación de este tipo de conductas violentas en el deporte es uno de los antídotos más eficaces contra cualquier otro tipo de fanatismo y de intolerancia intelectual ante la diversidad.

No obstante, para favorecer esta perspectiva es requisito indispensable remover cualquier obstáculo, ya sea de orden jurídico o práctico, que discrimine la práctica deportiva de los inmigrantes en asociaciones, clubes, federaciones y escuelas deportivas municipales, así como el acceso a las instalaciones deportivas públicas de la ciudad donde residan, tanto por parte de los trabajadores como de sus familias, en las mismas condiciones que el resto de la población.

Favorecer la diversidad en el deporte y el respeto social a esa diversidad de etnias, acentos, orígenes, credos u orientaciones sexuales es una forma inteligente de favorecer el pluralismo político y social. Además, posibilita que mucha gente entienda mejor las razones de porqué el pluralismo es uno de los valores superiores del ordenamiento jurídico de nuestra Constitución democrática.

Probablemente, los éxitos de selecciones nacionales de fútbol multiétnicas en países como Francia y Holanda han hecho más por la integración social de los inmigrantes que cualquier iniciativa política que se hubiese adoptado al respecto. Evidentemente, la realidad multicolor de la población actual de muchos países europeos se compadece mal con los estereotipos coloniales y etnocéntricos al que se aferran sectores reaccionarios.

En el lapso de tiempo de apenas una generación, el deporte español también será mucho más llamativamente multicolor de lo que ya lo es. Nuestros deportistas y selecciones nacionales serán mujeres y hombres nacidos o nacionalizados aquí, pero sus orígenes familiares serán muy dispares. Más no por ello se sentirán menos españoles, más bien sucederá todo lo contrario.

Conscientes de la necesidad de atajar cualquier brote de comportamientos racistas, xenófobos o intolerantes en el fútbol español, el CSD propuso a la Comisión Nacional Antiviolenencia la puesta en marcha de un Observatorio contra la Violencia, el Racismo y la Xenofobia en el Deporte, que se constituyó y comenzó a funcionar hace más un año.

A continuación, el CSD convocó a todos los estamentos del fútbol español a suscribir un Protocolo de Actuaciones contra el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte, que se firmó el 18 de marzo de 2005. En él están detalladas 31 medidas concretas, que se

proyectan para intervenir, simultáneamente, en los ámbitos de la prevención, del control y de la sanción de este tipo de conductas. Todos los clubes de fútbol de primera y de segunda división, la Real Federación Española de Fútbol, la Liga de Fútbol Profesional, así como representantes de jugadores, árbitros, entrenadores y peñas de aficionados han suscrito este Protocolo de Actuaciones.

Con la aprobación de este Proyecto de Ley, el Parlamento refuerza la cobertura legal sancionadora y la idoneidad social de esta iniciativa, que hace visible y operativo el compromiso existente entre todos los sectores del fútbol español para actuar unidos en defensa del juego limpio y en contra de la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia.

V

En la elaboración del Proyecto de Ley, se tomó la opción de elaborar una definición de aquellos ilícitos que conforman las conductas susceptibles de sanción. Esta definición sirve de referencia para la delimitación de los respectivos ámbitos de responsabilidad en los que se concretan los tipos infractores en relación a las definiciones establecidas.

El esquema de este Proyecto de Ley asume la opción de integrar en un único texto un conjunto de disposiciones y de preceptos infractores y sancionadores, que aparecían dispersos en las normas deportivas tras las sucesivas reformas introducidas en nuestro Ordenamiento Jurídico, específicamente, en materia de prevención y sanción de la violencia en el deporte.

La opción tomada implica sistematizar y ordenar las obligaciones generales y particulares en esta materia, así como el régimen aplicable a su incumplimiento y las cuestiones relacionadas con el ámbito de la seguridad pública en los acontecimientos deportivos, que es remitida, en este punto, a la normativa sobre violencia en el deporte y a la disciplina deportiva común. Esta opción de técnica legislativa permite fundir en un único Texto Legal el conjunto de preceptos, cualesquiera que sean los actores que intervengan en las conductas objeto de sanción. En consecuencia, ya sean éstos los propios deportistas y demás personas vinculadas a la organización deportiva mediante una licencia federativa o bien se trate, únicamente, de personas que acuden a los acontecimientos deportivos y respecto de las cuales la seguridad en los mismos resulta exigible a los responsables políticos de las distintas Administraciones Públicas.

Esta sistematización parte, por tanto, de una nueva regulación de las conductas violentas y la definición de las que, a los efectos del presente Proyecto de Ley, pueden considerarse como racistas, xenófobas e intolerantes. Se ha procurado una ordenación de la normativa existente y, sobre todo, se ha procedido a su actualización en razón a los hechos y circunstancias que han revestido aquellas conductas en los últimos años.

A partir de este esquema, el Proyecto de Ley reordena el compromiso de los poderes públicos en el impulso de políticas activas contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia. Además de afrontar con detalle la determinación de un régimen sancionador, cuyos tipos y sanciones se han diferenciado según las distintas personas que asumen las respectivas obligaciones en los mismos.

En otro orden de cosas, se ha procedido a reunificar en el Proyecto de Ley y al margen, por tanto, de la regulación común realizada en la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte, un régimen sancionador actualizado y referido, exclusivamente, a las conductas que inciden en comportamientos violentos, racistas, xenófobos o intolerantes. Se consigue así, desde una visión de conjunto, superar algunas de las actuales disfunciones en la aplicación conjunta de ambos ordenamientos, el puramente deportivo y el de seguridad ciudadana que, aunque convivían hasta ahora en un mismo Texto normativo, tienen un fundamento diferente y unas reglas, también distintas, de concepción y de aplicación.

VI

La estructura del Proyecto de Ley contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte cuenta con una Exposición de Motivos, cinco Títulos, ocho Disposiciones adicionales, una Disposición transitoria, otra Disposición derogatoria y dos Disposiciones finales.

En el Título Preliminar de disposiciones generales queda definido el objeto y ámbito de aplicación de la ley, así como las definiciones de lo que se entiende, a efectos de lo previsto en el presente Proyecto de Ley, por conductas constitutivas de actos violentos o de incitación a la violencia en el deporte; conductas constitutivas de actos racistas, xenófobos, o intolerantes en el deporte; organizadores de competiciones y espectáculos deportivos; y deportistas.

En el Título primero, los cinco capítulos en que está estructurado regulan la prevención de la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en competiciones y espectáculos deportivos. En concreto, se detallan responsabilidades y obligaciones tanto de los organizadores como del público asistente a las competiciones y espectáculos deportivos, además de establecer una serie de preceptos sobre dispositivos de seguridad, medidas provisionales para el mantenimiento de la seguridad y el orden público en este tipo de acontecimientos, así como medidas de apoyo a la convivencia y a la integración interracial en el deporte.

El Título segundo detalla las funciones de distinto orden a realizar por la nueva Comisión Nacional contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte, que sustituirá a la Comisión Nacional para la Prevención de la Violencia en los Espectáculos Deportivos hasta ahora existente.

En el Título tercero del Proyecto de Ley se establece el régimen sancionador previsto para las conductas violentas, racistas, xenófobas e intolerantes en el deporte. Los cuatro capítulos de este Título afrontan la regulación de infracciones, de sanciones, de la responsabilidad derivada de determinadas conductas y sus criterios modificativos, además de cuestiones competenciales y de procedimiento.

El Título cuarto, por su parte, regula el régimen disciplinario deportivo establecido contra estas conductas, detallando en sus tres capítulos el ámbito de aplicación, las infracciones y sanciones o el régimen jurídico adicional para el ejercicio de la potestad sancionadora.

Por lo demás, las disposiciones adicionales, transitoria, derogatoria y finales de este texto obedecen a las finalidades que le son propias en técnica legislativa. En concreto, las disposiciones adicionales abordan el desarrollo reglamentario de la Ley, las habilitaciones reglamentarias a las entidades deportivas y normas de aplicación inmediata, la actualización de las cuantías de las multas, el desarrollo de planes específicos de formación para el personal de seguridad o el fomento de la cooperación deportiva internacional para la prevención de la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte.

Por su parte, la Disposición transitoria establece el funcionamiento de la actual Comisión Nacional contra la Violencia en los Espectáculos Deportivos en la totalidad de sus funciones y competencias hasta la creación y efectiva puesta en funcionamiento de la Comisión Nacional contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia prevista en el presente Proyecto de Ley. A su vez, la Disposición derogatoria especifica aquellos preceptos de la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte, que quedan derogados.

Por último, las Disposiciones finales detallan los títulos competenciales a cuyo amparo se dicta el presente Proyecto de Ley, así como las previsiones legales para su entrada en vigor.

TÍTULO PRELIMINAR: DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1.- Objeto y ámbito de aplicación de la Ley

El objeto de la presente Ley es la determinación de un conjunto de medidas dirigidas a la erradicación de la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte. A este fin la Ley tiene como objetivo:

- a) Fomentar el juego limpio, la convivencia y la integración intercultural inherentes al deporte y los valores que se identifican con el mismo.
- b) Mantener la seguridad ciudadana y el orden público en los espectáculos deportivos con ocasión de la celebración de competiciones y espectáculos deportivos.
- c) Establecer, en relación con el deporte federado de ámbito estatal, el régimen disciplinario deportivo aplicable a la lucha contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte.
- d) Determinar el régimen administrativo sancionador contra actos de violencia, racismo, xenofobia o intolerancia vinculados a la celebración de competiciones y espectáculos deportivos.

Artículo 2.- Definiciones

A efectos de la presente Ley, y sin perjuicio de que las conductas descritas en los apartados 1 y 2 de este artículo puedan constituir delitos o faltas tipificadas en las leyes penales, se entiende por:

1.- Actos o conductas violentas o que incitan a la violencia en el deporte:

- a) La participación en altercados, riñas, peleas o desórdenes públicos en los recintos deportivos, en sus alrededores o en los medios de transporte organizados para acudir a los mismos.
- b) La exhibición en los recintos deportivos, en sus alrededores o en los medios de transporte organizados para acudir a los mismos de pancartas, símbolos, emblemas o leyendas que, por su contenido o por las circunstancias en las que se exhiban o utilicen pueda ser considerada como un acto que incite, fomente o ayude a los comportamientos violentos o terroristas, o como un acto de manifiesto desprecio deportivo a los participantes en el espectáculo deportivo.
- c) La entonación de cánticos que inciten a la violencia, al terrorismo o a la agresión en los recintos deportivos, en sus alrededores o en los medios de transporte organizados para acudir a los mismos.
- d) La irrupción no autorizada en los terrenos de juego.
- e) La realización de actos en que, públicamente o con intención de amplia difusión, y con ocasión de la próxima celebración de una competición o espectáculo deportivo, o en los recintos deportivos, en sus alrededores o en los medios de transporte organizados para acudir a los mismos, una persona singular o colectivamente emita declaraciones o transmita informaciones en cuya virtud se amenace o se incite a la violencia o a la agresión a los participantes en encuentros o competiciones deportivas o a los asistentes a los mismos, así como la contribución significativa mediante tales declaraciones a la creación de un clima hostil o que promueva el enfrentamiento físico entre los participantes en encuentros o competiciones deportivas o entre los asistentes a los mismos.
- f) El fomento, la participación o facilitación de medios técnicos, económicos, materiales, informáticos o tecnológicos que den soporte a la actuación de las personas o grupos que promuevan la violencia, o que inciten, fomenten o ayuden a los comportamientos violentos o terroristas, o la creación y difusión o utilización de soportes digitales, que permitan la realización de estas actividades.

2.- Actos racistas, xenófobos o intolerantes en el deporte:

- a) La realización de actos en que, públicamente o con intención de amplia difusión, y con

ocasión del desarrollo de una competición o de la próxima celebración de un espectáculo deportivo, una persona singular o colectiva emita declaraciones o transmita informaciones en cuya virtud una persona o un grupo de ellas sea amenazado, insultado o vejado por motivos de discriminación racial, o por sus creencias religiosas o ideológicas o por su orientación sexual.

b) Las actuaciones que, con ocasión del desarrollo de una competición o de la próxima celebración de un espectáculo deportivo, o en los recintos deportivos, en sus alrededores o en los medios de transporte organizados para acudir a los mismos, supongan acoso, entendiendo por tal el comportamiento indeseado relacionado con orígenes raciales o étnicos, religión, ideología u orientación sexual, con el objetivo o efecto de afectar a la dignidad de la persona o de crear un ambiente intimidatorio, hostil, degradante, humillante o desestabilizador.

c) Las declaraciones, gestos, actitudes o insultos realizados en los recintos deportivos, en sus alrededores o en los medios de transporte organizados para acudir a los mismos que supongan un trato peyorativo o vejatorio a quien proceda de un determinado origen geográfico o pertenezca a una raza, religión, ideología u orientación sexual.

d) La entonación en los recintos deportivos, en sus alrededores o en los medios de transporte organizados para acudir a los mismos, de cánticos, sonidos o consignas y la exhibición de pancartas, banderas, símbolos u otras señales con mensajes ofensivos, de carácter racista o xenófobo o intolerante respecto a creencias religiosas o ideológicas o a la orientación sexual.

e) El fomento, la participación o facilitación de medios técnicos, económicos, materiales, informáticos o tecnológicos que den soporte a la actuación de las personas o grupos, o que inciten, fomenten o ayuden, a los comportamientos racistas, xenófobos o intolerantes por razones de religión, ideología u orientación sexual, o que supongan un acto de manifiesto desprecio a los participantes en la competición o en el espectáculo deportivo.

f) El fomento, la participación o facilitación de medios técnicos, económicos, materiales, informáticos o tecnológicos que den soporte a la actuación de las personas o grupos que promuevan el racismo, la xenofobia u la intolerancia, o que inciten, fomenten o ayuden a los comportamientos racistas, xenófobos e intolerantes, o la creación y difusión o utilización de soportes digitales que permitan la realización de estos actos.

3.- Entidades deportivas: los clubes, agrupaciones de clubes, sociedades anónimas deportivas, federaciones deportivas españolas y ligas profesionales.

4.- Organizadores de competiciones y espectáculos deportivos:

a) La entidad deportiva que con arreglo a la reglamentación federativa correspondiente sea responsable de la organización del encuentro o competición deportiva.

b) Cuando la gestión del encuentro o de la competición se haya otorgado por la entidad deportiva correspondiente a un tercero mediante el oportuno instrumento jurídico, ambos serán considerados organizadores a efectos de aplicación de la presente Ley.

5.- Deportistas: las personas que dispongan de licencia deportiva por aplicación de los correspondientes reglamentos federativos, tanto en condición de jugadores o competidores, como de técnicos o entrenadores, árbitros o jueces deportivos y otros sujetos titulares de licencias que participen en el desarrollo de la competición deportiva.

TÍTULO I

PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA, EL RACISMO, LA XENOFOBIA Y LA INTOLERANCIA EN COMPETICIONES Y ESPECTÁCULOS DEPORTIVOS

Capítulo I

Responsabilidades y obligaciones de los organizadores de competiciones y espectáculos deportivos

Artículo 3.- Medidas para evitar conductas violentas, racistas, xenófobas o intolerantes.

1.- Los organizadores de competiciones y espectáculos deportivos deberán adoptar medidas adecuadas para evitar la realización de las conductas descritas en los apartados primero y segundo del artículo 2 y para garantizar el cumplimiento por parte de los espectadores de las condiciones de acceso y permanencia en el recinto que se establecen en el Capítulo Segundo de este Título.

2.- Corresponde, en particular, a los organizadores de competiciones y espectáculos deportivos:

- a) Adoptar las medidas de seguridad establecidas en esta Ley y en sus disposiciones de desarrollo.
- b) Velar por el respeto de las obligaciones de acceso y permanencia en el recinto de los espectadores, mediante los oportunos instrumentos de control.
- c) Adoptar las medidas necesarias para el cese inmediato de las actuaciones prohibidas, cuando las medidas de seguridad y control no hayan logrado evitar o impedir la realización de tales conductas.
- d) Prestar la máxima colaboración a las autoridades gubernativas para la prevención de la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte, poniendo a disposición del Coordinador de Seguridad los elementos materiales y humanos necesarios y adoptando las medidas de prevención y control establecidas en la presente Ley y en sus disposiciones de desarrollo.
- e) Facilitar a la autoridad gubernativa y en especial al Coordinador de Seguridad toda la información disponible sobre los grupos de seguidores, en cuanto se refiere a composición, organización, comportamiento y evolución, así como los planes de desplazamiento de estos grupos, agencias de viaje que utilicen, medios de transporte, localidades vendidas y espacios reservados en el recinto deportivo.
- f) Dotar a las instalaciones deportivas donde se celebren espectáculos de un sistema eficaz de comunicación con el público, y usarlo eficientemente.
- g) Colaborar activamente en la localización e identificación de los infractores y autores de las conductas prohibidas por la presente Ley.
- h) No apoyar a los sujetos o grupos de seguidores que hayan incurrido o estén incurriendo en las conductas definidas en los apartados primero y segundo del artículo 2 de la presente Ley, o que hayan sido sancionados por cometerlas, evitando facilitarles, desde el momento en que hayan realizado dichas conductas, medios de transporte, locales, subvenciones, entradas gratuitas, descuentos, publicidad o difusión por cauces impresos, radiotelevisivos, informáticos o telemáticos de titularidad del organizador, o cualquier otro tipo de sustento, promoción o apoyo de sus actividades.
- i) Cualquier otra obligación que se determine reglamentariamente con los mismos objetivos anteriores, y en particular garantizar que los espectáculos que organicen no sean utilizados para difundir o transmitir mensajes o simbología que, pese a ser ajenas al deporte, puedan incidir, negativamente, en el desarrollo de las competiciones .

3.- Las causas de prohibición de acceso a los recintos deportivos se incorporarán a las disposiciones reglamentarias de todas las entidades deportivas y se harán constar también, de forma visible, en las taquillas y en los lugares de acceso al recinto.

Asimismo las citadas disposiciones establecerán expresamente la posibilidad de privar de los abonos vigentes y de la inhabilitación para obtenerlos a las personas que sean sancionadas por conductas violentas, racistas, xenófobas o intolerantes

Artículo 4.- Autorización de medidas de control y vigilancia.

1. Por razones de seguridad los organizadores de espectáculos deportivos deberán instalar circuitos cerrados de televisión para grabar el acceso y el aforo completo del recinto deportivo, inclusive los alrededores en que puedan producirse aglomeraciones de público.

Asimismo, promoverán la realización de registros de los espectadores con ocasión del acceso o durante el desarrollo del espectáculo, con pleno respeto de su dignidad y de sus derechos fundamentales, para comprobar el cumplimiento de las condiciones de acceso y permanencia definidas en el Capítulo Segundo del presente Título. Esta medida deberá aplicarse cuando se encuentre justificada por la existencia de indicios o de una grave situación de riesgo y deberá llevarse a cabo de conformidad con lo dispuesto por la normativa de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.

2.- Reglamentariamente, podrán establecerse medidas adicionales que complementen las anteriores y cuya finalidad sea dar cumplimiento a los objetivos esenciales de la presente Ley.

3.- Los organizadores de espectáculos deportivos que decidan implantar alguna o varias de las medidas anteriores lo advertirán a los espectadores en el reverso de las entradas así como en carteles fijados en el acceso y en el interior de las instalaciones.

4.- Las autoridades gubernativas, en función de las circunstancias concurrentes y de las situaciones producidas en la realización de los encuentros deportivos podrán instar de los organizadores la adopción de las medidas indicadas y, en su caso, imponerlas de forma motivada.

Artículo 5.- Consumo y venta de bebidas alcohólicas y de otro tipo de productos.

1.- Queda prohibida en las instalaciones en las que se celebren competiciones deportivas la introducción, venta y consumo de toda clase de bebidas alcohólicas y de sustancias estupefacientes, psicotrópicas, estimulantes o productos análogos.

2.- Los envases de las bebidas que se expendan o introduzcan en las instalaciones en que se celebren espectáculos deportivos deberán reunir las condiciones de rigidez y capacidad que reglamentariamente se establezca, oída la Comisión Nacional contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte.

3.- En las instalaciones dónde se celebren competiciones deportivas queda prohibida la venta de productos que, en el caso de ser arrojados, puedan producir daños a los participantes en la competición o a los espectadores por su peso, tamaño, envase o demás características.

Artículo 6.- Libro de registro de actividades de seguidores.

1.- Los clubes y organizadores de espectáculos deportivos deberán disponer de un libro de registro, cuya regulación se establecerá reglamentariamente, que contenga información genérica sobre la actividad de la peñas, asociaciones, agrupaciones o grupos de aficionados, que presten su adhesión o apoyo a la entidad en cuestión.

2.- Dicho libro deberá ser facilitado a la autoridad gubernativa correspondiente y, asimismo, estará a disposición del Coordinador de Seguridad y de la Comisión Nacional contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte,

3.- En la obtención, tratamiento y cesión de la citada documentación se observará la normativa sobre protección de datos personales

Artículo 7.- Responsabilidad de los organizadores de pruebas o espectáculos deportivos.

1.- Las personas físicas o jurídicas que organicen cualquier prueba, competición o espectáculo deportivo a los que se refiere el artículo 1.2 de esta Ley o los acontecimientos que constituyan o formen parte de dichas competiciones serán, patrimonial y administrativamente, responsables de los daños y desórdenes que pudieran producirse por su falta de diligencia o prevención, todo ello de conformidad y con el alcance que se prevé en los Convenios Internacionales contra la violencia en el deporte ratificados por España.

Cuando, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 2.4 de la presente Ley, varias personas o entidades sean consideradas organizadores todos ellos responderán de forma solidaria del cumplimiento de las obligaciones previstas en la presente Ley,

2.- Esta responsabilidad es independiente de la que pudieran haber incurrido en el ámbito penal o en el puramente deportivo como consecuencia de su comportamiento en la propia competición.

Capítulo II

Obligaciones de los espectadores y asistentes a las competiciones y espectáculos deportivos

Artículo 8.- Condiciones de acceso al recinto.

1.- Queda prohibido:

- a) Introducir, portar o utilizar cualquier clase de armas o de objetos que pudieran producir los mismos efectos, así como de bengalas, petardos, explosivos o, en general, productos inflamables, fumíferos o corrosivos.
- b) Introducir, exhibir o elaborar pancartas, banderas, símbolos u otras señales con mensajes que inciten a la violencia o sean ofensivos, de carácter racista, xenófobo o intolerante.
- c) Incurrir en las conductas descritas como violentas, racistas, xenófobas o intolerantes en los apartados primero y segundo del artículo 2.
- d) Acceder al recinto deportivo a quienes se encuentren bajo los efectos del alcohol o sustancias estupefacientes, psicotrópicas, estimulantes y otras análogas.
- e) Acceder al recinto sin título válido de ingreso en el mismo.
- f) Cualquier otra conducta que, reglamentariamente, se determine.

2.- Los espectadores quedan obligados a someterse a los controles pertinentes para la verificación de las condiciones referidas en el apartado anterior, y en particular:

- a) Ser grabados mediante circuitos cerrados de televisión en los alrededores del recinto deportivo, en sus accesos y en el interior de los mismos.
- b) Someterse a registros personales dirigidos a verificar las obligaciones contenidas en los literales a) y b) del apartado anterior.

3.- Le será impedida la entrada a toda persona que incurra en cualquiera de las conductas señaladas en el apartado anterior, en tanto no deponga su actitud o esté incurso en alguno de los motivos de exclusión.

Artículo 9.- Condiciones de permanencia en el recinto.

1.- Es condición de permanencia de los espectadores en el recinto deportivo el no practicar actos violentos, racistas, xenófobos o intolerantes, o que inciten a ellos, conforme a lo definido en los apartados primero y segundo del artículo 2 de la presente Ley; en particular:

- a) No agredirse ni alterar el orden público.

- b) No entonar cánticos racistas o xenófobos, de carácter intolerante, o que inciten a la violencia o al terrorismo o supongan cualquier otra violación constitucional.
- c) No exhibir pancartas, banderas, símbolos u otras señales que inciten a la violencia o al terrorismo o que incluyan mensajes de carácter racista, xenófobo o intolerante.
- d) No lanzar ninguna clase de objetos.
- e) No irrumpir sin autorización en los terrenos de juego.
- f) No tener, activar o lanzar, en las instalaciones o recintos en las que se celebren o desarrollen espectáculos deportivos, cualquier clase de armas o de objetos que pudieran producir los mismos efectos, así como bengalas, petardos, explosivos o, en general, productos inflamables, fumíferos o corrosivos.
- g) Observar las condiciones de seguridad oportunamente previstas y las que reglamentariamente se determinen.

2.- Asimismo, son condiciones de permanencia de los espectadores:

- a) No consumir bebidas alcohólicas ni sustancias estupefacientes, psicotrópicas, estimulantes o productos análogos.
- b) Ocupar las localidades de la clase y lugar que corresponda al título de acceso al recinto de que dispongan, y mostrar dicho título a requerimiento de los cuerpos y fuerzas de seguridad y de cualquier empleado o colaborador del organizador.
- c) Cumplir los reglamentos internos del recinto deportivo.

3.- El incumplimiento de las obligaciones descritas en los apartados anteriores implicará la expulsión inmediata del recinto deportivo por parte de las fuerzas de seguridad, sin perjuicio de la posterior imposición de las sanciones eventualmente aplicables.

4.- Los espectadores y asistentes a las competiciones y espectáculos deportivos vendrán obligados a desalojar pacíficamente el recinto deportivo y abandonar sus alrededores cuando sean requeridos para ello por razones de seguridad o por incumplimiento de las condiciones de permanencia referidas en el apartado primero.

Capítulo III

Dispositivos de seguridad.

Artículo 10.- Declaraciones de alto riesgo de los acontecimientos deportivos.

1.- Las Federaciones Deportivas Españolas y Ligas Profesionales deberán comunicar a la autoridad gubernativa, competente por razón de la materia a que se refiere este Título, con antelación suficiente, la propuesta de los encuentros que puedan ser considerados de alto riesgo, de acuerdo con los criterios que establezca el Ministerio del Interior.

2.- La declaración de un encuentro como de alto riesgo corresponderá a la Comisión Nacional contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte, previa propuesta de las Federaciones Deportivas y Ligas Profesionales prevista en el párrafo anterior o como consecuencia de su propia decisión, e implicará la obligación de los clubes y sociedades anónimas deportivas de reforzar las medidas de seguridad en estos casos, que comprenderán como mínimo:

- a) Sistema de venta de entradas.
- b) Separación de las aficiones rivales en zonas distintas del recinto.
- c) Control de acceso para el estricto cumplimiento de las prohibiciones existentes.
- d) Las medidas previstas en el artículo 8 que se juzguen necesarias para el normal desarrollo de la actividad

Artículo 11.- Control y gestión de accesos y de ventas de entradas.

1.- Todos los recintos deportivos en que se disputen competiciones de carácter profesional deberán incluir un sistema informatizado de control y gestión de la venta de entradas, así como del acceso al recinto. Las Ligas profesionales correspondientes establecerán en sus Estatutos y reglamentos la clausura de los recintos deportivos como sanción por el incumplimiento de esta obligación.

2.- Los billetes de entrada, cuyas características materiales y condiciones de expedición se establecerán reglamentariamente, oída la Comisión Nacional contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte, deberán informar de las causas por las que se pueda impedir la entrada al recinto deportivo a los espectadores, y contemplarán como tales, al menos, la introducción de bebidas alcohólicas, armas, objetos susceptibles de ser utilizados como tales, bengalas o similares, y que las personas que pretendan entrar se encuentren bajo los efectos de bebidas alcohólicas, estupefacientes, psicotrópicos, estimulantes o sustancias análogas.

3.- Reglamentariamente se establecerán los plazos de aplicación de la medida contemplada en el apartado 1 de este artículo, cuya obligatoriedad podrá extenderse a otras competiciones deportivas.

Artículo 12.- Medidas especiales en encuentros o competiciones específicos.

1.- Se habilita al Delegado del Gobierno para que, en atención a las circunstancias de riesgo que pueda presentar algún espectáculo o competición deportiva, decida imponer puntualmente al organizador con relación al mismo:

- a) Disponer de un número mínimo de efectivos de seguridad.
- b) Instalar cámaras en los aledaños, en los tornos y puertas de acceso y en la totalidad del aforo a fin de grabar el comportamiento de los espectadores.
- c) Realizar registros personales, aleatorios o sistemáticos, en todos los accesos al recinto o en aquellos que franqueen la entrada a gradas o zonas del aforo en las que pueda preverse la comisión de las conductas definidas en los apartados 1 y 2 del artículo 2, con pleno respeto de su dignidad y de sus derechos fundamentales y a lo previsto en la Ley Orgánica 1/1992, de 21 de febrero, de Protección de la Seguridad Ciudadana, y en la normativa de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.
- d) Instalar circuitos cerrados de televisión para grabar el aforo completo del recinto a lo largo de todo el espectáculo desde el comienzo del mismo hasta el abandono del público.

2.- Cuando se decida adoptar estas medidas los organizadores del espectáculo o competición lo advertirán a los espectadores en el reverso de las entradas así como en carteles fijados en el acceso y en el interior de las instalaciones.

3.- La Delegación del Gobierno podrá asumir directamente la realización y el control de las actuaciones previstas en los literales b), c) y d) del apartado primero del presente artículo o bien imponer al organizador la realización de las mismas bajo la supervisión de los cuerpos y fuerzas de seguridad. Asimismo podrá promover la realización de controles de alcoholemia aleatorios en los accesos a los recintos deportivos.

Artículo 13.- Habilitación a la imposición de nuevas obligaciones.

La Comisión Nacional Contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte podrá decidir la implantación de medidas adicionales de seguridad para el conjunto de competiciones o espectáculos deportivos calificados de alto riesgo, o para recintos que hayan sido objeto de sanciones de clausura con arreglo a los Títulos Tercero y Cuarto de esta Ley, y en particular las siguientes:

- a) La instalación de cámaras en los aledaños, en los tornos y puertas de acceso y en la totalidad del aforo.

- b) Promover sistemas de verificación de la identidad de las personas que traten de acceder a los recintos deportivos.
- c) La implantación de sistemas de emisión y venta de entradas que permitan controlar la identidad de los adquirentes de entradas.
- d) La realización de registros personales, aleatorios o sistemáticos, en todos los accesos al recinto o en aquellos que franqueen la entrada a gradas o zonas del aforo en las que pueda preverse la comisión de conductas definidas en los apartados primero y segundo del artículo 2, con pleno respeto de su dignidad y de sus derechos fundamentales.
- e) La instalación de mecanismos o dispositivos para la detección de las armas e instrumentos análogos descritos en el artículo 8, apartado primero, literal a).

Artículo 14.- Coordinador de Seguridad.

1.- El Coordinador de Seguridad en los acontecimientos deportivos es aquel miembro de la organización policial que asume las tareas de dirección, coordinación y organización de los servicios de seguridad en la celebración de los espectáculos deportivos.

Sus funciones y régimen de designación y cese se determinarán reglamentariamente.

2.- En las competiciones deportivas que proponga la Comisión Nacional Contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte los organizadores designarán un representante de seguridad quien, en el ejercicio de sus tareas durante el desarrollo del acontecimiento deportivo, se atenderá a las instrucciones del Coordinador de seguridad.

3.- El Coordinador de Seguridad ejercerá la coordinación de una unidad de control organizativo, cuya existencia será obligatoria en todas las instalaciones deportivas de la máxima categoría de competición profesional del fútbol y baloncesto, y en aquellas otras en las que la Comisión Nacional Contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte lo recomiende.

El Coordinador de Seguridad ostenta la dirección de la citada unidad y asume las funciones de coordinación de la misma respecto de las personas que manejen los instrumentos en ellas instalados. Los elementos gráficos en los que se plasme el ejercicio de sus funciones tienen la consideración de archivos policiales y serán tratados conforme dispone la reglamentación de éstos.

Capítulo IV

Medidas provisionales para mantenimiento de la seguridad y el orden público

Artículo 15.- Suspensión del encuentro o prueba y desalojo total o parcial del aforo.

1.- Cuando durante el desarrollo de una competición o espectáculo deportivo tuvieran lugar incidentes de público relacionados con las conductas definidas en el artículo 2, o que supongan el incumplimiento de las obligaciones de los espectadores y asistentes referidas en el artículo 9, el árbitro o juez deportivo que dirija el encuentro o prueba podrá acordar su suspensión provisional como medida para el restablecimiento de la legalidad.

2.- Si transcurrido un tiempo prudencial en relación con las circunstancias concurrentes persistiera la situación podrá acordarse el desalojo de la grada o parte de la misma donde se hubieren producido los incidentes y la posterior continuación del encuentro. Esta decisión se adoptará a puerta cerrada y de mutuo acuerdo por el árbitro o juez deportivo y el Coordinador de Seguridad, oído el representante de seguridad del organizador y, en su caso, los Delegados de los clubes o equipos contendientes, anunciándose al público mediante el servicio de megafonía e instando el voluntario cumplimiento de la orden de desalojo.

Para la adopción de esta medida se habrán de ponderar los siguientes elementos:

- a) El normal desarrollo de la competición.
- b) La previsible evolución de los acontecimientos que pudiera suponer entre el público la orden de desalojo.

3.- En el caso de que no pudiera restablecerse el orden o fuera previsible el deterioro de la situación, intentarán adoptarse otras medidas proporcionadas a las circunstancias del caso y orientadas a la efectiva terminación del encuentro o prueba, que sólo podrá ser suspendido definitivamente por el árbitro o juez deportivo, tras haber agotado toda expectativa de poderse proceder a su continuación por suponer un riesgo para el orden público, la seguridad ciudadana o la dignidad de los participantes en la competición deportiva.

Capítulo V

Medidas de apoyo a la convivencia y a la integración en el deporte.

Artículo 16.- Medidas de fomento de la convivencia y la integración por medio del deporte.

1.- La Administración General del Estado asume la función de impulsar una serie de actuaciones cuya finalidad es promover la convivencia y la integración intercultural por medio del deporte.

A este fin, en función de las disponibilidades presupuestarias existentes en cada ejercicio, adoptará las siguientes medidas:

- a) La aprobación y ejecución de planes y medidas dirigidas a prevenir la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte, contemplando determinaciones adecuadas en los aspectos social y educativo.
- b) El desarrollo de campañas publicitarias que promuevan la deportividad y el ideal del juego limpio y la integración, especialmente entre los jóvenes, para favorecer el respeto mutuo entre los espectadores y entre los deportistas y estimulando su participación activa en el deporte.
- c) La dotación y convocatoria de premios que estimulen el juego limpio, estructurados en categorías que incluyan, cuando menos, a los deportistas, a los técnicos, a los equipos, a las aficiones, a los patrocinadores y a los medios de comunicación.
- d) El desarrollo del Observatorio Contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte.
- e) El estímulo de acciones de convivencia y hermanamiento entre deportistas o aficiones rivales a fin de establecer un clima positivo antes del encuentro, ya sea mediante la celebración de actividades compartidas, ya mediante gestos simbólicos, como el intercambio por parte de peñas o hinchas rivales de emblemas y otros símbolos sobre el terreno de juego en los momentos previos al inicio del encuentro o competición.

2.- La Administración General del Estado podrá promover la convocatoria de ayudas específicamente dirigidas a la ejecución de las medidas relacionadas en el apartado anterior por parte de las entidades deportivas, o la inclusión de criterios vinculados con la prevención de la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en los criterios establecidos de concesión de ayudas públicas.

Artículo 17.- Medidas informativas y de coordinación policial.

1.- Las entidades deportivas, y principalmente los clubes y sociedades anónimas deportivas participantes en encuentros declarados de alto riesgo, suministrarán al Coordinador de seguridad toda la información de que dispongan acerca de la organización de los desplazamientos de los seguidores desde el lugar de origen, sus reacciones ante las medidas y

decisiones policiales y cualquier otra información significativa a efectos de prevención de la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte, todo ello a fin de prevenir la marcha de potenciales perturbadores para asistir a los encuentros o pruebas y mantenerlos debidamente controlados.

2.- Los Cuerpos y Fuerzas de Seguridad, especialmente los radicados en las localidades de origen y destino de los seguidores de participantes en competiciones o espectáculos deportivos calificados de alto riesgo, promoverán la cooperación y el intercambio de informaciones adecuadas para gestionar las situaciones que se planteen con ocasión del evento, atendiendo a las conductas conocidas de los grupos de seguidores, sus planes de viaje, reacciones ante las medidas y decisiones policiales y cualquier otra información significativa a efectos de prevención de la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte.

Artículo 18.- Depuración y aplicación de las reglas técnicas del juego.

1.- Las entidades deportivas a que se refiere el artículo 2, apartado 3, de la presente Ley, en su respectiva esfera de competencia, promoverán la depuración de las reglas técnicas del juego y sus criterios de aplicación por los jueces y árbitros deportivos a fin de limitar o reducir en lo posible aquellas determinaciones que puedan poner en riesgo la integridad física de los deportistas o incitar a la violencia, al racismo, a la xenofobia o a la intolerancia de los participantes en la prueba o de los espectadores.

2.- La Comisión Nacional Contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte y las organizaciones de árbitros y jueces de las Federaciones deportivas españolas velarán por el cumplimiento del presente artículo en sus respectivos ámbitos de competencia.

Artículo 19.- Voluntarios contra la violencia y el racismo.

1.- Las Federaciones deportivas españolas y las Ligas profesionales fomentarán que los clubes que participen en sus propias competiciones constituyan en su seno agrupaciones de voluntarios, a fin de facilitar información a los espectadores, contribuir a la prevención de riesgos y facilitar el correcto desarrollo del espectáculo.

2.- La Comisión Nacional contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte propondrá el marco de actuación de dichas agrupaciones, las funciones que podrán serles encomendadas, los sistemas de identificación ante el resto de los espectadores, sus derechos y obligaciones, formación y perfeccionamiento, mecanismos de reclutamiento

TÍTULO II

COMISIÓN NACIONAL CONTRA LA VIOLENCIA, EL RACISMO, LA XENOFobia Y LA INTOLERANCIA EN EL DEPORTE

Artículo 20.- Comisión Nacional contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte.

1.- La Comisión Nacional contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte es un órgano colegiado encargado de la formulación y realización de políticas activas contra la violencia, la intolerancia y la evitación de las prácticas racistas y xenófobas en el deporte.

2.- Es un órgano integrado por representantes de la Administración General del Estado, de las

Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales, de las Federaciones deportivas españolas o Ligas Profesionales, Asociaciones de deportistas y por personas de reconocido prestigio en el ámbito del deporte y la seguridad.

La composición y funcionamiento de dicha Comisión se establecerán reglamentariamente.

3.- Son funciones de la Comisión, entre otras que pudieran asignársele:

A) Realizaciones de actuaciones dirigidas a:

a) Promover e impulsar acciones de prevención contra la actuación violenta en los acontecimientos deportivos.

b) Fomentar, coordinar y realizar campañas de divulgación y de sensibilización en materia de racismo, xenofobia e intolerancia con el fin de conseguir que el deporte sea un referente de integración y convivencia social.

c) Elaborar orientaciones y recomendaciones a las Federaciones Españolas, a las Ligas Profesionales, SAD y Clubes Deportivos para la organización de aquellos espectáculos en los que razonablemente se prevea la posibilidad de actos violentos, racistas, xenófobos e intolerantes.

B) De informe y participación en la sensibilización sobre la prevención de la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en la elaboración de políticas generales:

a) Informar aquellos proyectos de disposiciones que le sean solicitados por las Administraciones Públicas competentes en materia de espectáculos deportivos, especialmente las relativas a policía de espectáculos deportivos, disciplina deportiva y reglamentaciones técnicas sobre instalaciones.

b) Informar preceptivamente las disposiciones de las Comunidades Autónomas que afecten al régimen estatal de prevención de la violencia y del racismo

C) De vigilancia y control:

a) Proponer a las autoridades públicas competentes la adopción de medidas sancionadoras a quienes incumplan la normativa prevista en esta Ley y en las normas que la desarrollan

b) Interponer recurso ante el Comité Español de Disciplina Deportiva contra los actos dictados en cualquier instancia por las Federaciones Deportivas en la aplicación del régimen disciplinario previsto en esta Ley, cuando considere que aquellos no se ajustan al régimen de sanciones establecido.

c) Instar a las Federaciones Españolas y Ligas Profesionales a modificar sus Estatutos para recoger en los regímenes disciplinarios las normas relativas a la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte.

d) Promover medidas para la realización de los controles de alcoholemia en los espectáculos deportivos de alto riesgo, y para la prohibición de introducir en los mismos objetos peligrosos o susceptibles de ser utilizados como armas.

e) Proponer el marco de actuación de las Agrupaciones de Voluntarios prevista en el artículo 19 de esta Ley.

f) La declaración de un acontecimiento deportivo como de alto riesgo, a los efectos determinados en esta Ley y en sus disposiciones de desarrollo.

g) La coordinación con los órganos periféricos de la Administración General del Estado, con funciones en materia de prevención de la violencia en el deporte, así como el seguimiento de su actividad.

h) En el marco de su propia reglamentación, ser uno de los proponentes anuales de la concesión del Premio Nacional que premia los valores de deportividad.

D) Información, estadísticas y evaluación de situaciones de riesgo.

a) Recoger y publicar anualmente los datos sobre violencia, racismo, xenofobia e intolerancia en los espectáculos deportivos, así como realizar encuestas sobre esta materia.

b) Realizar informes y estudios sobre las causas y los efectos de la violencia, racismo, xenofobia e intolerancia en el deporte.

E) Colaboración y cooperación con las Comunidades Autónomas

Establecer mecanismos de colaboración y de cooperación con las Comunidades Autónomas para la ejecución de las medidas previstas en los apartados anteriores cuando fueran competencia de las mismas.

TÍTULO III

RÉGIMEN SANCIONADOR CONTRA LA VIOLENCIA, EL RACISMO, LA XENOFOBIA Y LA INTOLERANCIA EN EL DEPORTE

Capítulo I

Infracciones.

Artículo 21.- Infracciones de los organizadores de competiciones y espectáculos deportivos.

1.- Son infracciones muy graves de los organizadores:

- a) El incumplimiento de las normas que regulan la celebración de los espectáculos deportivos, que impida su normal desarrollo y produzca importantes perjuicios para los participantes o para el público asistente.
- b) El incumplimiento de las medidas de seguridad aplicables de conformidad con esta Ley y las disposiciones que la desarrollan y que supongan un grave riesgo para los asistentes a los recintos deportivos.
- c) La desobediencia reiterada de las órdenes o disposiciones de las autoridades gubernativas acerca de las condiciones de la celebración de tales espectáculos sobre cuestiones que afecten a su normal y adecuado desarrollo.
- d) La alteración, sin cumplir los trámites pertinentes, del aforo del recinto deportivo.
- e) La falta de previsión o negligencia en la corrección de los defectos o anomalías detectadas que supongan un grave peligro para la seguridad de los recintos deportivos.
- f) El incumplimiento de las normas que regulan la celebración de los espectáculos deportivos que permita que se produzcan comportamientos violentos, racistas, xenófobos e intolerantes definidos en el artículo 2, bien por parte del público o entre el público y los participantes en el acontecimiento deportivo.
- g) La organización, participación activa o la incentivación y promoción de la realización de actos violentos, racistas, xenófobos o intolerantes de especial trascendencia por sus efectos para la actividad deportiva, la competición o para las personas que asisten o participan en la misma.
- h) El quebrantamiento de las sanciones impuestas en materia de violencia, racismo, xenofobia e intolerancia en el deporte.

2.- Son infracciones graves de los organizadores de competiciones y espectáculos deportivos:

- a) Toda acción u omisión que suponga el incumplimiento de las medidas de seguridad y de las normas que disciplinan la celebración de los espectáculos deportivos y no constituya infracción muy grave con arreglo al apartado anterior.
- b) La realización de las conductas definidas en el artículo 2 que les resulten imputables directamente y no sean consideradas infracciones muy graves en el apartado anterior.
- c) La desobediencia de las órdenes o disposiciones de las autoridades gubernativas acerca de las condiciones de la celebración de tales espectáculos sobre cuestiones que afecten a su normal y adecuado desarrollo.
- d) La gestión deficiente del libro de registro de seguidores o su inexistencia, al que se refiere el artículo 6 de la presente Ley.

3.- Son infracciones leves de los organizadores de competiciones y espectáculos deportivos toda acción u omisión que suponga el incumplimiento de las obligaciones impuestas en esta Ley o en sus disposiciones de desarrollo que no merezca calificarse como grave o muy grave con arreglo a los apartados anteriores.

Artículo 22.- Infracciones de los espectadores.

1.- Son infracciones muy graves de los asistentes a competiciones y espectáculos deportivos:

- a) El incumplimiento de las obligaciones de acceso y permanencia en el recinto establecidas en el artículo 8, y en el apartado primero del artículo 9, cuando ocasionen daños o graves riesgos a las personas o en los bienes o cuando concurren circunstancias de especial riesgo, peligro o participación en las mismas.
- b) El incumplimiento de la orden de desalojo establecida en el apartado cuarto del artículo 9 de la presente Ley.

c) El quebrantamiento de las sanciones impuestas en materia de violencia, racismo, xenofobia e intolerancia en el deporte.

2.- Son infracciones graves de los asistentes a competiciones y espectáculos deportivos la realización de las conductas definidas en los artículos 2, 8 y 9 de la presente Ley que no hayan sido calificadas como muy graves en el apartado anterior.

3.- Son infracciones leves de los asistentes a competiciones y espectáculos deportivos las acciones u omisiones que supongan el incumplimiento de otras disposiciones previstas en esta Ley y en sus disposiciones de desarrollo.

Artículo 23.- Infracciones de otros sujetos.

1.- Son infracciones muy graves de cualesquiera sujetos que las cometan:

a) La realización de las conductas definidas en el artículo 2 de la presente Ley en los alrededores a los lugares en que se celebren competiciones deportivas y en los transportes organizados que se dirijan a ellos, cuando se ocasionen daños o graves riesgos a las personas o en los bienes o cuando concurren circunstancias de especial riesgo, peligro o participación en las mismas

b) La realización de declaraciones en medios de comunicación de carácter impreso o radiotelevisivo en cuya virtud se amenace o se incite a la violencia o a la agresión a los participantes en encuentros o competiciones deportivas o a los asistentes a los mismos, así como la contribución significativa mediante tales declaraciones a la creación de un clima hostil o que promueva el enfrentamiento físico entre los participantes en encuentros o competiciones deportivas o entre los asistentes a los mismos.

c) La difusión por medios técnicos, materiales, informáticos o tecnológicos vinculados a información o actividades deportivas de contenidos que promuevan o den soporte a la violencia, o que inciten, fomenten o ayuden a los comportamientos violentos o terroristas, racistas, xenófobos o intolerantes por razones de religión, ideología u orientación sexual, o que supongan un acto de manifiesto desprecio a los participantes en la competición o en el espectáculo deportivo o a las víctimas del terrorismo y a sus familiares

d) El incumplimiento de las sanciones impuestas en materia de violencia, racismo, xenofobia e intolerancia en el deporte.

2.- Son infracciones graves de cualesquiera sujetos que las cometan:

a) La realización de las conductas definidas en el artículo 2 de la presente Ley en los alrededores a los lugares en que se celebren competiciones deportivas y en los transportes organizados que se dirijan a ellos, cuando no sean calificadas como muy graves con arreglo al apartado anterior.

b) La realización de declaraciones públicas en medios no incluidos en el literal b) del apartado anterior, en cuya virtud se amenace o se incite a la violencia o a la agresión a los participantes en encuentros o competiciones deportivas o a los asistentes a los mismos, así como la contribución significativa mediante tales declaraciones a la creación de un clima hostil o que promueva el enfrentamiento físico entre los participantes en encuentros o competiciones deportivas o entre los asistentes a los mismos.

c) La venta en el interior de las instalaciones deportivas de los productos prohibidos en el apartado tercero del artículo 5, de bebidas alcohólicas o de aquellas cuyos envases incumplan lo dispuesto en el apartado segundo del mismo artículo.

3.- Son infracciones leves de cualesquiera sujetos que las cometan la realización de las conductas definidas en los apartados primero y segundo del artículo 2 que no sean calificadas como graves o muy graves en los apartados anteriores.

Capítulo II

Sanciones.

Artículo 24. Sanciones.

1.- Como consecuencia de la comisión de las infracciones tipificadas en el presente Título podrán imponerse las sanciones económicas siguientes:

- a) De 150 a 3.000 euros en caso de infracciones leves.
- b) De 3.000,01 a 60.100 euros en caso de infracciones graves.
- c) De 60.100,01 a 650.000 euros, en caso de infracciones muy graves.

2.- Además de las sanciones económicas antes mencionadas, a los organizadores de competiciones y espectáculos deportivos podrán imponerse las siguientes:

- a) La inhabilitación para organizar espectáculos deportivos hasta un máximo de dos años.
- b) La clausura temporal del recinto deportivo hasta un máximo de dos años.

3.- Además de las sanciones económicas, a las personas físicas que cometan las infracciones tipificadas en el presente Título se le podrán imponer las sanciones siguientes, atendiendo a las circunstancias que concurren en los hechos y, muy especialmente, a su gravedad o repercusión social:

- a) Quienes cometan las conductas calificadas como muy graves, la prohibición de acceso a cualquier recinto deportivo por un período entre dos años y cinco años.
- b) Quienes cometan las conductas calificadas como graves, la prohibición de acceso a cualquier recinto deportivo por un período no superior a dos años.

4.- Además de las sanciones económicas o en lugar de las mismas, a quienes realicen las declaraciones previstas en el literal b) del apartado primero del artículo 23, se les podrá imponer la obligación de publicar a su costa en los mismos medios que recogieron sus declaraciones y con al menos la misma amplitud, rectificaciones públicas o, sustitutivamente, a criterio del órgano resolutorio, anuncios que promocionen la deportividad y el juego limpio en el deporte.

5.- Además de las sanciones económicas, a quienes realicen las conductas infractoras definidas en el literal c) del apartado primero del artículo 23, se les podrá imponer la obligación de crear, publicar y mantener a su costa, hasta un máximo de cinco años, un medio técnico, material, informático o tecnológico equivalente al utilizado para cometer la infracción, con contenidos que fomenten la convivencia, la tolerancia, el juego limpio y la integración intercultural en el deporte. El deficiente cumplimiento de esta obligación será entendido como quebrantamiento de la sanción impuesta, pudiendo ofrecerse a los sancionados un patrón o modelo de contraste para acomodar la extensión y contenidos del medio.

Artículo 25.- Sanción de prohibición de acceso.

1.- Los clubes y organizadores de espectáculos deportivos deberán privar de la condición de socio, asociado o abonado a quienes sean sancionados con la prohibición de acceso a recintos deportivos, a cuyo efecto la autoridad competente les comunicará la resolución sancionadora, manteniendo la exclusión del abono o de la condición de socio o asociado durante todo el período de cumplimiento de la sanción.

2.- A efectos del cumplimiento de la sanción, podrán arbitrarse procedimientos de verificación de la identidad.

Capítulo III

Responsabilidad y sus criterios modificativos.

Artículo 26.- Sujetos responsables.

1.- De las infracciones a que se refiere el presente Título serán administrativamente responsables las personas físicas y jurídicas que actúen como autores y quienes colaboren con ellos como cómplices. En este último caso las sanciones económicas que correspondan se impondrán atendiendo al grado de participación

2.- Los jugadores, técnicos, directivos y demás personas sometidas a disciplina deportiva responderán de los actos que puedan ser contrarios a las normas o actuaciones preventivas de la violencia deportiva de conformidad con lo dispuesto en el Título Cuarto de la presente Ley y en las disposiciones reglamentarias y estatutarias de las entidades deportivas, cuando tales conductas tengan lugar con ocasión del ejercicio de su función deportiva específica.

Estos mismos sujetos se encuentran plenamente sometidos a las disposiciones del presente Título cuando asistan a competiciones o espectáculos deportivos en condición de espectadores.

Artículo 27.- Criterios modificativos de la responsabilidad.

1.- Para la determinación de la concreta sanción aplicable en relación con las infracciones relativas a conductas definidas en el artículo 2 de la presente Ley se tomarán en consideración los siguientes criterios:

- a) El arrepentimiento espontáneo, la manifestación pública de disculpas y la realización de gestos de carácter deportivo que expresen intención de corregir o enmendar el daño físico o moral infligido.
- b) La colaboración en la localización y en la aminoración de las conductas violentas, racistas, xenófobas o intolerantes por parte de los clubes y demás personas responsables.
- c) La adopción inmediata y espontánea a la infracción de medidas dirigidas a reducir o mitigar los daños derivados de la misma.
- d) La existencia de provocación suficiente.
- e) La existencia de intencionalidad o reiteración.
- f) La naturaleza de los perjuicios causados.
- g) La reincidencia, entendiéndose por tal la comisión en el término de un año de más de una infracción declarada por resolución firme.

2.- Para la determinación de la concreta sanción aplicable en relación con las infracciones relativas a obligaciones de seguridad de los organizadores de competiciones y espectáculos deportivos se tomarán en consideración los siguientes criterios:

- a) La existencia de intencionalidad o reiteración.
- b) La naturaleza de los perjuicios causados.
- c) La reincidencia, entendiéndose por tal la comisión en el término de un año de más de una infracción declarada por resolución firme.

Capítulo IV

Competencias y procedimiento

Artículo 28.- Competencia para la imposición de sanciones.

1.- La potestad sancionadora prevista en el presente artículo será ejercida por la autoridad gubernativa competente, pudiendo recabar informes previos de las autoridades deportivas y de la Comisión Nacional contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte.

2.- Cuando la competencia sancionadora corresponda a la Administración General del Estado, la imposición de sanciones se realizará por:

- a) El Delegado del Gobierno, desde 150 euros hasta 60.100 euros.
- b) El Secretario de Estado de Seguridad, desde 60.101 euros hasta 180.000 euros.
- c) El Ministro del Interior, desde 180.001 euros hasta 360.000 euros.
- d) El Consejo de Ministros, desde 360.001 euros hasta 650.000 euros.

3.- La competencia para imponer las sanciones de inhabilitación temporal para organizar espectáculos deportivos y para la clausura temporal de recintos deportivos, corresponderá al Secretario de Estado de Seguridad, si el plazo de suspensión fuere igual o inferior a un año, y al Ministro del Interior, si fuere superior a dicho plazo.

4.- La competencia para imponer las sanciones accesorias previstas en el artículo 24 corresponderá al órgano sancionador competente en cada caso, sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado anterior, y, en el caso de que tenga carácter sustitutivo de infracciones muy graves, corresponderá al Secretario de Estado de Seguridad.

Artículo 29.- Registro de sanciones

1.- El Registro Central de Sanciones en materia de violencia, racismo, xenofobia e intolerancia en el deporte, así como la recogida de los datos que se inscriban en el mismo, se ajustarán a lo dispuesto en la legislación relativa a la protección de datos de carácter personal.

2.- Todo asiento registral deberá contener, cuando menos, las siguientes referencias:

- a) Lugar y fecha del acontecimiento deportivo, clase de competición y contendientes.
- b) Datos identificativos de la entidad deportiva, organizador o particular afectado por el expediente.
- c) Clase de sanción o sanciones impuestas, especificando con claridad su alcance temporal.

3.- De acuerdo con las disposiciones vigentes en la materia, tendrán acceso a los datos de este Registro los particulares que tengan un interés directo y manifiesto en calidad de afectados, así como las entidades deportivas a efectos de colaboración con las autoridades en el mantenimiento de la seguridad pública con motivo de competiciones o espectáculos deportivos.

4.- El registro dispondrá de una Sección de prohibiciones de acceso a recintos deportivos. Las sanciones serán comunicadas por el órgano sancionador al propio registro y a los organizadores de los espectáculos deportivos, con el fin de que estos verifiquen la identidad en los controles de acceso por los medios que reglamentariamente se determinen.

5.- Cuando se trate de sanciones impuestas a seguidores de las entidades deportivas por cometer los ilícitos definidos en los apartados primero y segundo del artículo 2, el órgano sancionador las notificará al club o entidad deportiva a que pertenezcan con el fin de incluir la oportuna referencia en el libro de seguidores a que hace referencia el artículo 6 y de aplicar la prohibición de apoyo que contempla el artículo 3, apartado segundo, literal h).

6.- El Registro Central de Sanciones en materia de violencia, racismo, xenofobia e intolerancia en el deporte al que se refiere este artículo estará adscrito al Ministerio del Interior.

Artículo 30.- Concurrencia de procedimientos penales, administrativos y disciplinarios.

1.- La incoación de un proceso penal no será obstáculo para la iniciación, en su caso, de un procedimiento administrativo y disciplinario por los mismos hechos, pero no se dictará resolución en éstos hasta tanto no haya recaído sentencia o auto de sobreseimiento firmes en la causa penal.

En todo caso, la declaración de hechos probados contenida en la resolución que pone término al proceso penal vinculará a la resolución que se dicte en los procedimientos administrativo y disciplinario, sin perjuicio de la distinta calificación jurídica que puedan merecer en una u otra vía.

Sólo podrá recaer sanción penal y administrativa y disciplinaria sobre los mismos hechos cuando no hubiere identidad de fundamento jurídico y de bien jurídico protegido. 1.- Cuando a una misma persona física o jurídica y con identidad de hechos le resulten simultáneamente de aplicación sanciones administrativas y disciplinarias previstas en los Títulos Tercero y Cuarto de la presente Ley, será de tramitación preferente el procedimiento administrativo sancionador correspondiente al presente Título.

2.- Cuando a una misma persona física o jurídica y con identidad de hechos le resulten simultáneamente de aplicación sanciones administrativas y disciplinarias previstas en los Títulos Tercero y Cuarto de la presente Ley, será de tramitación preferente el procedimiento administrativo sancionador correspondiente al presente Título.

Cometido el hecho infractor en que pueda producirse concurrencia de responsabilidad administrativa y disciplinaria, el órgano competente para la instrucción de cada uno de los procedimientos vendrá obligado a iniciarlo y a notificar la incoación del expediente al órgano recíproco, administrativo o federativo, según el caso.

3.- Cuando un órgano federativo reciba la notificación de incoación de un expediente administrativo sancionador relativo a sujetos y hechos idénticos a los que estén dando lugar a la tramitación de un expediente disciplinario, suspenderá la tramitación del procedimiento, notificándolo al órgano administrativo que tramite el procedimiento administrativo sancionador. Caso de que no exista identidad de sujetos, hechos o fundamentos jurídicos podrá no obstante continuar la tramitación del procedimiento.

4.- Una vez terminado el expediente administrativo sancionador, el órgano competente para resolverlo notificará el acuerdo resolutorio al órgano disciplinario federativo que comunicó la suspensión del procedimiento, quien levantará la suspensión y adoptará uno de los acuerdos siguientes:

- a) La continuación del procedimiento disciplinario, cuando no exista identidad de fundamentos jurídicos para la imposición de la sanción, o cuando habiéndola, la sanción administrativa sea inferior a la que pueda imponerse como consecuencia del procedimiento disciplinario.
- b) El archivo de las actuaciones, cuando exista identidad de fundamentos jurídicos y la sanción administrativa sea igual o superior a la que pueda imponerse como consecuencia del procedimiento disciplinario.

5.- En el caso de que el órgano disciplinario decida continuar el procedimiento sancionador por existir identidad de fundamentos jurídicos pero ser la infracción susceptible de una sanción superior a la administrativamente impuesta, la resolución del expediente disciplinario reducirá la sanción aplicable en la cuantía o entidad que corresponda por aplicación de la sanción administrativa previa, haciendo constar expresamente la cuantía de la reducción en la resolución del procedimiento.

6.- En el caso de que recaiga una resolución judicial que anule total o parcialmente la sanción administrativa, el órgano que dictó esta última lo notificará al órgano disciplinario federativo

que en su día le hubiere comunicado la incoación del procedimiento, a fin de que el mismo proceda conforme a lo dispuesto en los apartados cuarto y quinto del presente artículo. Cuando al momento de recibirse la citada notificación ya se hubiera tramitado el procedimiento disciplinario, podrá revisarse la sanción impuesta para elevarla en la cuantía en que se hubiera reducido la sanción por aplicación del apartado quinto del presente artículo.

7.- Los acuerdos adoptados por los órganos federativos en cuanto se refiere a los apartados cuarto, quinto y sexto del presente artículo son susceptibles de impugnación con arreglo a lo dispuesto en el Título XI de la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte.

Artículo 31.- Procedimiento sancionador. Acción Pública en la presentación de denuncias.

1.- En lo no dispuesto en el presente Título, el ejercicio de la potestad sancionadora a que el mismo se refiere serán de aplicación los principios y prescripciones contenidas en el Título IX de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común y en sus normas de desarrollo, especialmente en lo que se refiere a la extinción de la responsabilidad, prescripción de las infracciones y sanciones, ejecución de sanciones y principios generales del procedimiento sancionador.

2.- Toda persona podrá instar la incoación de expedientes sancionadores por las infracciones contenidas en el presente Título. El denunciante, que aportará las pruebas de que en su caso disponga, carecerá de la condición de parte en el procedimiento, si bien se le reconoce el derecho a ser notificado de la resolución que recaiga en el expediente.

TÍTULO IV

RÉGIMEN DISCIPLINARIO DEPORTIVO CONTRA LA VIOLENCIA, EL RACISMO, LA XENOFOBIA Y LA INTOLERANCIA EN EL DEPORTE

Capítulo I

Ámbito de aplicación

Artículo. 32.- Ámbito de aplicación del régimen disciplinario deportivo.

1.- Las personas vinculadas a una federación deportiva mediante una licencia federativa estatal o autonómica habilitada para la participación en competiciones estatales así como los clubes, Sociedades Anónimas Deportivas y las personas que desarrollen su actividad dentro de las mismas podrán ser sancionados de conformidad con los que se dispone en los artículos siguientes.

2.- Este régimen sancionador tiene la condición de régimen especial respecto del previsto, con carácter general, en la Ley 10/1990, de 15 de octubre que tendrá en todos sus extremos la condición de norma supletoria.

3.- De conformidad con lo previsto en esta Ley cuando las personas a que se refiere el apartado primero de este artículo asistan como espectadores a una prueba o competición deportiva su régimen de responsabilidad será el previsto en el Título III de esta Ley.

4.- No serán consideradas conductas infractoras las que se contengan en el presente Título por remisión a las definiciones contenidas en el artículo 2 de la Ley, cuando sean realizadas por los deportistas de acuerdo con las reglas técnicas del juego propias de la correspondiente modalidad deportiva.

Capítulo II

De las infracciones y sanciones

Artículo 33.- De la clasificación de las infracciones contra el régimen previsto en esta Ley.

Las infracciones al régimen deportivo que se contemplan en esta Ley pueden ser muy graves o graves de conformidad con lo que se establece en los artículos siguientes.

Artículo 34.- Infracciones muy graves

Se consideran infracciones muy graves

1.- A las reglas de juego o competición o a las normas deportivas generales:

- a) Los comportamientos, actitudes y gestos agresivos y antideportivos de jugadores, cuando se dirijan al árbitro, a otros jugadores o al público, así como las declaraciones públicas de directivos, administradores de hecho o de derecho de Clubes Deportivos y Sociedades Anónimas Deportivas, técnicos, árbitros y deportistas que inciten a sus equipos o a los espectadores a la violencia de conformidad con lo dispuesto en el artículo 2 de esta Ley.
- b) La organización, dirección, encubrimiento o facilitación de actos, conductas o situaciones que puedan inducir o ser considerados como actos violentos, racistas, xenófobos e intolerantes, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 2 de esta Ley.
- c) La participación activa en actos violentos, racistas, xenófobos o intolerantes o que fomenten este tipo de comportamientos en el deporte.

A los efectos de este artículo se considera, en todo caso, como participación activa la realización de declaraciones, gestos, insultos, actitudes y cualquiera otras conductas que proporcionen un trato vejatorio, de inferioridad a una persona o colectividad por razón de nacimiento, raza, sexo, religión, opinión o cualquier otra condición o circunstancia personal o social.

- d) La no adopción de medidas de seguridad o la falta de diligencia o colaboración en la represión de comportamientos violentos, racistas, xenófobos o intolerantes o la falta de diligencia en la represión de estos comportamientos.

2.- Se consideran específicamente como infracciones muy graves para los presidentes y demás miembros de las federaciones deportivas la omisión del deber de asegurar el correcto desarrollo de los espectáculos deportivos que impliquen riesgos para los espectadores o para los participantes en los mismos tanto de desarrollo de la propia actividad deportiva como los derechos fundamentales y, específicamente, los que impliquen comportamientos racistas, xenófobos o intolerantes.

3.- Asimismo son infracciones específicas muy graves para los clubes y SAD que participen en competiciones profesionales.

- a) La omisión del deber de asegurar el correcto desarrollo de los espectáculos deportivos que produzca riesgos para los espectadores o para los participantes en los mismos, o que no impida la realización de actos o comportamientos racistas, xenófobos, intolerantes, contrarios a los derechos fundamentales, o que no evite que se paralice o suspenda la actividad deportiva.
- b) El fomento, la participación o facilitación de medios técnicos, económicos, materiales, informáticos o tecnológicos que den soporte a la actuación de las personas o grupos que promuevan la violencia o las conductas racistas, xenófobas e intolerantes a que se refiere el artículo 2 de esta Ley.

Artículo 35.- Infracciones graves.

Se consideran infracciones de carácter grave.

- a) Los comportamientos y actitudes de menosprecio de carácter violento, racista, xenófobo e intolerante que no sean calificadas como infracciones muy graves conforme a lo dispuesto en el apartado anterior.
- b) La tolerancia y la pasividad en la represión de las conductas violentas, xenófobas e intolerantes, cuando por las circunstancias en las que se produzcan no puedan ser consideradas como infracciones muy graves conforme al apartado anterior.
- c) La omisión de las medidas de seguridad que por la ausencia de incidentes y demás circunstancias en las que se produzca no pueda ser considerada como infracción muy grave.

Artículo.36.- Del régimen de sanciones a imponer como consecuencia de la comisión de las infracciones previstas en esta Ley.

A) Por la comisión de infracciones consideradas como muy graves de las previstas en el artículo anterior:

- a) Inhabilitación para ocupar cargos en la organización deportiva o suspensión o privación de licencia federativa, cuando el responsable de los hechos sea una persona con licencia deportiva. La sanción se podrá imponer con carácter temporal por un período de dos a cinco años, o excepcionalmente con carácter definitivo en los supuestos de reincidencia en la comisión de infracciones de extraordinaria gravedad.
 - b) Las de carácter económico para los clubes, deportistas, jueces, árbitros y directivos en el marco de las competiciones profesionales. La sanción pecuniaria será de 18.001 a 90.000 euros
 - c) Las de carácter económico para los clubes, deportistas, jueces, árbitros y directivos en el marco del resto de competiciones. La sanción pecuniaria será de 6000 a 18.001 euros.
 - d) Clausura del recinto deportivo por un periodo que abarque desde cuatro partidos o encuentros hasta una temporada.
 - e) Pérdida de la condición de socio y prohibición de acceso al estadio o lugares de desarrollo de las pruebas o competiciones por tiempo no superior a cinco años.
 - f) Celebración de la prueba o competición deportiva a puerta cerrada.
 - g) Pérdida de puntos o puestos en la clasificación.
 - h) Pérdida o descenso de categoría o división.
- B) Por la comisión de infracciones graves.

- a) Inhabilitación para ocupar cargos en la organización deportiva o suspensión o privación de licencia federativa, con carácter temporal, cuando el responsable de los hechos sea una persona con licencia deportiva. La sanción a imponer será de un mes a dos años o de cuatro o más encuentros en una misma temporada.
- b) Las de carácter económico para los clubes, deportistas, jueces, árbitros y directivos en el marco de las competiciones profesionales. La sanción pecuniaria será de 18.001 euros a 90.000 euros.
- c) Las de carácter económico para los clubes, deportistas, jueces, árbitros y directivos en el marco de las competiciones no profesionales. La sanción pecuniaria será de 6.001 a 17.900 euros.
- d) Clausura del recinto deportivo de hasta tres partidos o encuentros, o de dos meses.
- e) Pérdida de puntos o puestos en la clasificación.

C) Las anteriores sanciones son independientes y compatibles con las medidas que los Estatutos y Reglamentos Federativos puedan prever en relación con los efectos puramente deportivos que deban solventarse para asegurar el normal desarrollo de la competición, encuentro o prueba. Se entienden, en todo caso, incluidos en este apartado las decisiones sobre la continuación o no del encuentro, su repetición, celebración, en su caso, a puerta cerrada, resultados deportivos y cualesquiera otras previstas en aquellas normas que sean inherentes a la organización y gobierno de la actividad deportiva.

Capítulo III

Régimen jurídico adicional para el ejercicio de la potestad sancionadora.

Artículo.37- Régimen jurídico complementario al previsto en esta Ley.

1.- Las reglas de determinación y extinción de la responsabilidad y el procedimiento de imposición de las sanciones será el previsto con carácter general en la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte, y en las disposiciones reglamentarias de desarrollo de las mismas, sin más especificidades que la prevista en el siguiente apartado.

2.- En todo caso, será causa de atenuación de la responsabilidad por parte de los clubes y demás personas responsables la colaboración en la localización de los causantes de las conductas prohibidas por la presente Ley o en la atenuación de las conductas violentas, racistas, xenófobas e intolerantes.

3.- Los expedientes disciplinarios deberán tener una duración máxima de un mes, prorrogable otro mes más por causa justificada, desde su incoación, bien sea a iniciativa propia o a requerimiento de la Comisión Nacional Contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte. Transcurrido este plazo, la competencia para continuar la instrucción y resolver corresponderá al Comité Español de Disciplina Deportiva.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera.- Desarrollo reglamentario

Se autoriza al Gobierno a dictar las normas reglamentarias tanto en los supuestos específicos previstos en esta Ley y en aquellos otros que sean necesarios para la efectiva aplicación de las previsiones contenidas en la misma.

Segunda.- Habilitaciones reglamentarias a las entidades deportivas y normas de aplicación inmediata.

1.- En el plazo de seis meses, las entidades deportivas dictarán las disposiciones precisas para la adecuación de sus reglamentos a la presente Ley. En tanto que esta adaptación tenga lugar, serán de directa aplicación desde su entrada en vigor los tipos de infracción y las sanciones que la presente Ley contempla como mínimos indisponibles, aún cuando no se encuentren expresamente contemplados en las reglamentaciones deportivas vigentes. Transcurrido el plazo citado en el apartado anterior, serán nulos de pleno derecho los preceptos contenidos en los Estatutos, Reglamentos y demás normas federativas que contengan algún mecanismo discriminatorio en función de la nacionalidad u origen de las personas.

2.- Asimismo, las citadas entidades deberán modificar su normativa y remover cualquier obstáculo o restricción que impida o dificulte la participación en actividades deportivas no profesionales de los extranjeros que se encuentren legalmente en España y de sus familias. Excepcionalmente, se podrán autorizar por el Consejo Superior de Deportes medidas de discriminación positiva basadas en exigencias y necesidades derivadas del deporte de alto nivel y de su función representativa de España.

3.- La participación de extranjeros en la actividad deportiva profesional se regirá por su normativa específica.

Tercera.- Actualización de las cuantías de las multas.

La cuantía de las multas previstas en la presente Ley podrá ser actualizada por el Gobierno a propuesta del Ministerio del Interior y del Ministerio de Educación y Ciencia, teniendo en cuenta la variación del índice oficial de precios al consumo.

Cuarta.- Información de Resoluciones recaídas en los expedientes sancionadores y disciplinarios.

Las autoridades gubernativas y las Federaciones Deportivas notificarán a la Comisión Nacional contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte, y al Registro Central de Sanciones en materia de Violencia, Racismo, Xenofobia e Intolerancia en el Deporte, las resoluciones que dicten en aplicación de los preceptos recogidos en la presente Ley.

Quinta.- Modificación del artículo 32.2 de la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte

El apartado 2 del artículo 32 de la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte queda redactado de la siguiente forma:

“Los estatutos de las Federaciones Deportivas Españolas incluirán los sistemas de integración y representatividad de las Federaciones de ámbito autonómico, según lo establecido en las disposiciones de desarrollo de la presente Ley.”

Sexta.- Cooperación Internacional.

El Consejo Superior de Deportes y el Ministerio del Interior promoverán nuevas actuaciones para fomentar y articular procedimientos de colaboración con los organismos internacionales competentes en la materia

Séptima.- Delimitación de competencias.

Tendrán la consideración de autoridades a los efectos de la presente Ley las correspondientes de las Comunidades Autónomas con competencias para la protección de personas y bienes y para el mantenimiento de la seguridad ciudadana, con arreglo en lo dispuesto en los correspondientes Estatutos y en las Leyes Orgánicas de Fuerzas y Cuerpos de la Seguridad y de Protección de la Seguridad Ciudadana, y podrán imponer las sanciones y demás medidas determinadas en esta Ley en las materias sobre las que tengan competencia.

En todo caso, la aplicación de las medidas previstas en la presente Ley se llevará a cabo de conformidad con lo dispuesto en la normativa de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.

Octava.- Remisiones normativas.

Las referencias realizadas en cualquier norma a las disposiciones sobre prevención de la violencia en los espectáculos deportivos contenidas en la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte, se entenderán referidas, en todo caso, a las disposiciones de la presente Ley.

DISPOSICIÓN TRANSITORIA

Única.- Régimen orgánico hasta la creación de la Comisión Contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte.

La actual Comisión Nacional contra la Violencia en los Espectáculos Deportivos ejercerá todas sus funciones hasta la creación y efectiva puesta en funcionamiento de la Comisión Contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte, prevista en esta Ley.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única.- Derogación de determinados preceptos de la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte.

1.- Quedan derogados los siguientes artículos y apartados de la Ley 10/1990, de 15 de octubre,

- Artículos 60 a 69

- Artículo 76 1. apartados e) y g)

- Artículo 76.2 apartado g)

2.- Quedan derogados, asimismo, todos los preceptos de normas de igual o inferior rango que se opongan a lo dispuesto en esta Ley.

DISPOSICIONES FINALES

Primera.- Títulos competenciales.

Los Títulos Preliminar, I y III, así como las Disposiciones adicionales primera, segunda, tercera, cuarta y quinta, se dictan al amparo de lo dispuesto en el artículo 149.1.29ª de la Constitución.

Los Títulos II y IV, y las Disposiciones sexta y séptima son de aplicación únicamente a la Administración General del Estado, por regular aspectos relativos a su propia organización y al deporte federado de ámbito estatal.

Segunda.- Entrada en vigor.

La presente Ley entrará en vigor al mes de su publicación en el Boletín Oficial del Estado.